



ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Принят
Законодательным Собранием**

11 июня 2019 года

Должность Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области учреждается в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации») и Уставом Ростовской области в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Ростовской области, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон определяет правовое положение, основные задачи, полномочия, а также порядок назначения на должность и досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области (далее – Уполномоченный по правам ребенка) с учетом положений Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

Статья 2. Правовое положение Уполномоченного по правам ребенка

1. Уполномоченный по правам ребенка замещает государственную должность Ростовской области.

2. Уполномоченный по правам ребенка осуществляет свою деятельность в границах территории Ростовской области.

3. Уполномоченный по правам ребенка при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

4. В своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ростовской области, областными законами и иными нормативными правовыми актами Ростовской области, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

5. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяет полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, и не влечет за собой пересмотра таких полномочий.

Статья 3. Основные задачи Уполномоченного по правам ребенка

Основными задачами Уполномоченного по правам ребенка являются:

1) обеспечение дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ростовской области;

2) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

3) содействие предупреждению нарушения прав и законных интересов детей и их восстановлению;

4) участие в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Статья 4. Требования к Уполномоченному по правам ребенка

1. Уполномоченным по правам ребенка может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе тридцати лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование и опыт работы по реализации и защите прав и законных интересов детей, восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей либо опыт правозащитной деятельности.

2. На Уполномоченного по правам ребенка распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

3. Уполномоченный по правам ребенка не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

4. Уполномоченный по правам ребенка не позднее чем через четырнадцать дней после дня принятия Законодательным Собранием Ростовской

области решения о его назначении обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом.

Статья 5. Порядок назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка

1. Уполномоченный по правам ребенка назначается на должность Законодательным Собранием Ростовской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка сроком на 5 лет.

2. По истечении срока полномочий Уполномоченного по правам ребенка новый Уполномоченный по правам ребенка должен быть назначен Законодательным Собранием Ростовской области в течение месяца после дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного по правам ребенка.

3. Предложение по кандидатуре для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Ростовской области Губернатором Ростовской области и Председателем Законодательного Собрания Ростовской области.

Перед внесением предложения по кандидатуре Уполномоченного по правам ребенка проводятся в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Ростовской области консультации по кандидатуре для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка.

4. Рассмотрение Законодательным Собранием Ростовской области предложенной кандидатуры для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка осуществляется в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Ростовской области.

Решение о назначении Уполномоченного по правам ребенка оформляется постановлением Законодательного Собрания Ростовской области.

Статья 6. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по правам ребенка

1. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка прекращаются по основаниям, установленным федеральными и областными законами.

2. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка могут быть прекращены досрочно. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка принимается Законодательным Собранием Ростовской области по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 4–7 части 3 настоящей статьи.

3. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка прекращаются досрочно в случае:

- 1) его смерти;

- 2) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 3) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 4) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) его выезда за пределы Ростовской области на постоянное место жительства;
- 7) утраты им гражданства Российской Федерации;
- 8) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 9) несоблюдения им ограничений и обязанностей, указанных в части 2 статьи 4 настоящего Областного закона.

4. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Ростовской области или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка.

5. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам ребенка оформляется постановлением Законодательного Собрания Ростовской области, в котором указывается день прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка.

6. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка новый Уполномоченный по правам ребенка должен быть назначен Законодательным Собранием Ростовской области в течение двух месяцев после дня прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного по правам ребенка в порядке, установленном статьей 5 настоящего Областного закона.

Статья 7. Полномочия Уполномоченного по правам ребенка

1. Уполномоченный по правам ребенка:

- 1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ростовской области;
- 2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ростовской области;
- 3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей.

2. Уполномоченный по правам ребенка при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти Ростовской области, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти Ростовской области, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории Ростовской области;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Ростовской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти Ростовской области и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

6) направлять Губернатору Ростовской области мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Ростовской области в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

7) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного по правам ребенка, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

8) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном федеральным и областным законодательством;

9) создавать рабочие группы для проверки фактов, изложенных в обращениях на имя Уполномоченного по правам ребенка о нарушении прав и законных интересов детей, а также обращаться к государственным органам, органам местного самоуправления или должностным лицам в соответствии с их компетенцией за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению при рассмотрении этих обращений;

10) направлять в государственные органы, органы местного самоуправления или должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов детей, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и законных интересов детей;

11) обращаться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с ходатайством о применении мер в соответствии с Федеральным законом «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

12) вносить предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов в сфере защиты прав и законных интересов детей, предупреждения преступности детей, профилактики безнадзорности;

13) принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания Ростовской области, коллегиальных органов Законодательного Собрания Ростовской области, Правительства Ростовской области и иных государственных органов Ростовской области, представительных органов муниципальных образований, коллегиальных органов представительных органов муниципальных образований и иных органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов, связанных с защитой прав и законных интересов детей, предупреждением преступности детей, профилактикой безнадзорности;

14) принимать участие в разработке и (или) обсуждении проектов областных законов и иных нормативных правовых актов, разрабатываемых государственными органами Ростовской области, органами местного самоуправления и связанных с защитой прав и законных интересов детей, предупреждением преступности детей, профилактикой безнадзорности;

15) привлекать в установленном порядке для осуществления экспертных и научно-аналитических работ, касающихся защиты прав и законных интересов детей, научные и иные организации, а также ученых и специалистов;

16) пользоваться иными правами, предоставленными ему федеральным и областным законодательством.

3. Помимо прав, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, по вопросам своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка пользуется правом на безотлагательный прием руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государст-

венной власти Ростовской области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенных на территории Ростовской области.

Статья 8. Рассмотрение Уполномоченным по правам ребенка обращений

1. Уполномоченный по правам ребенка рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в том числе поступившие из общественных приемных Уполномоченного по правам человека в Ростовской области по вопросам защиты прав несовершеннолетних, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Областным законом от 18 сентября 2006 года № 540-ЗС «Об обращениях граждан».

2. Уполномоченный по правам ребенка не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения обращения сведения о частной жизни лица, направившего обращение, и других лиц без их письменного согласия, а также иную охраняемую федеральным законом информацию.

3. Должностные лица, указанные в пункте 1 части 2 статьи 7 настоящего Областного закона, обязаны предоставлять Уполномоченному по правам ребенка материалы и документы, указанные в запросе, и иную информацию, необходимую для рассмотрения обращения. Необходимые материалы, документы и иная информация должны быть направлены Уполномоченному по правам ребенка не позднее 15 дней со дня получения запроса.

4. Государственный орган Ростовской области, орган местного самоуправления или должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного по правам ребенка, обязаны в течение 30 дней рассмотреть его и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному по правам ребенка.

Статья 9. Доклады Уполномоченного по правам ребенка

1. По окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка направляет Губернатору Ростовской области, в Законодательное Собрание Ростовской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в Общественную палату Ростовской области доклад о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ростовской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

2. В случае грубого или массового нарушения прав и законных интересов детей Уполномоченный по правам ребенка вправе направлять Губернатору Ростовской области, в Законодательное Собрание Ростовской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в Общественную палату Ростовской области специальные доклады.

3. По результатам заслушивания докладов Уполномоченного по правам ребенка Законодательное Собрание Ростовской области принимает постановления Законодательного Собрания Ростовской области.

4. По решению Законодательного Собрания Ростовской области доклад Уполномоченного по правам ребенка подлежит опубликованию в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов Ростовской области, и (или) размещению на официальном сайте Законодательного Собрания Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По поручению Губернатора Ростовской области доклад Уполномоченного по правам ребенка может размещаться на официальном сайте Правительства Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 10. Гарантии деятельности Уполномоченного по правам ребенка

1. Уполномоченному по правам ребенка устанавливается месячный оклад в размере месячного оклада министра Ростовской области.

2. Гарантии материального и социального обеспечения Уполномоченного по правам ребенка устанавливаются настоящим Областным законом, Областным законом от 26 июля 2005 года № 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области» и другими областными законами, трудовым законодательством.

3. Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка осуществляется аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

4. Уполномоченный по правам ребенка имеет удостоверение, являющееся основным документом, подтверждающим его полномочия. Удостоверение Уполномоченному по правам ребенка выдается Губернатором Ростовской области.

Удостоверение Уполномоченного по правам ребенка является документом, дающим право без оформления специального пропуска беспрепятственно посещать на территории Ростовской области государственные органы Ростовской области и органы местного самоуправления, а также подведомственные государственным органам Ростовской области или органам местного самоуправления организации. При этом личный досмотр Уполномоченного по правам ребенка не допускается.

5. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам ребенка влечет административную ответственность в соответствии с областным законом.

Статья 11. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели областным законом об областном бюджете.

Статья 12. Экспертный и общественный советы по вопросам защиты прав и законных интересов детей

При Уполномоченном по правам ребенка в целях оказания консультативной помощи могут создаваться на общественных началах экспертный и общественный советы, иные коллегиальные органы по вопросам защиты прав и законных интересов детей, действующие на основании соответствующих положений, утвержденных Уполномоченным по правам ребенка.

Статья 13. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка с государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей

Уполномоченный по правам ребенка в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Областного закона

Настоящий Областной закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ростовской области

г. Ростов-на-Дону
18 июня 2019 года
№ 162-ЗС



В.Ю. Голубев